

*Datum*  
2012-05-25

*Diarienummer*  
2012-54

Arbetsmarknadsdepartementet  
103 33 Stockholm

## Kompletterande regler om personuppgiftsbehandling på det arbetsmarknadspolitiska området (SOU 2012:4)

(A2012/504/A)

Inspektionen för socialförsäkringen (ISF) avstyrker att utredningens förslag i de delar som anges nedan genomförs i sin nuvarande utformning. I övrigt har ISF inte något att erinra mot utredningens förslag.

### 10.1 Tystnadsplikt och 10.2 Uppgiftsskyldighet

Enligt utredningen ska de kompletterande aktörerna omfattas av en tystnadsplikt som innebär att de endast får lämna ut uppgifter om det krävs för att de ska kunna fullgöra sitt uppdrag, för att fullgöra en uppgiftsskyldighet som följer av lag eller förordning eller om det sker med den enskildes samtycke. Därutöver har det föreslagits en uppgiftsskyldighet som innebär att de kompletterande aktörerna ska lämna ut vissa uppgifter till Arbetsförmedlingen, bland annat uppgifter som kan påverka enskildas rätt till ersättning eller att delta i en insats.

För att det ska vara möjligt att säkerställa att de kompletterande aktörerna bedriver en effektiv verksamhet som ger goda resultat är det viktigt att deras verksamhet kan utvärderas. Det gäller inte minst deras insatser för enskilda som förs över från sjukförsäkringen eller där deltagandet hos en kompletterande aktör kan vara av vikt för att förklara ett framtida uttag av exempelvis sjukersättning. Som ISF uppfattar de föreslagna reglerna om tystnadsplikt och uppgiftsskyldighet innebär de emellertid att möjligheterna att lämna ut de uppgifter som behövs för att följa upp och utvärdera de kompletterande aktörernas verksamhet är mycket begränsade. ISF anser därför att reglerna inte bör införas i sin nuvarande form, utan att de bör utformas så att de även tar hänsyn till behovet av tillsyn, uppföljning och utvärdering. Om uppgifter ska kunna lämnas ut för utvärderingsändamål bör det även vara möjligt att lämna ut dem på medium för automatiserad behandling.

### 12.2.2 Utformningen av databasen

Utredningen föreslår att Arbetsförmedlingen inte ska ges direktåtkomst till de kompletterande aktörernas uppgifter. Anledningen till det är enligt utredningen att de uppgifter som kompletterande aktörer lägger in i databasen skulle bli allmänna handlingar hos Arbetsförmedlingen om myndigheten skulle få direktåtkomst till dem, eftersom de då skulle anses förvarade hos myndigheten enligt 2 kap. 3 § tryckfrihetsförordningen.

För att en handling ska bli allmän är det emellertid inte nödvändigt att myndigheten har direktåtkomst till den, utan redan det förhållande att myndigheten disponerar över möjligheten att överföra upptagningen till läsbar eller annan uppfattbar form medför att en handling blir allmän. Frågan är om inte Arbetsförmedlingen, genom att myndigheten ska tillhandahålla databasen, ansvara för lämpliga tekniska åtgärder (16 §) och kunna utplåna personuppgifterna (17§), kommer att ha någon form av åtkomst till databasen och att uppgifterna i databasen därmed skulle bli allmänna hos Arbetsförmedlingen trots att datasystemet tekniskt är utformat så att det inte medger direktåtkomst för Arbetsförmedlingens handläggare. Utredningen har inte fört några närmare resonemang om detta. Denna fråga bör undersökas närmare innan förslaget genomförs.

### 12.2.8 Utplånande av personuppgifter i databasen

Utredningen föreslår att de uppgifter som lagras i databasen ska raderas efter två år. Som framhållits ovan är det angeläget att uppgifter om de kompletterande aktörernas verksamhet görs tillgängliga i den utsträckning detta behövs för tillsyn, uppföljning och utvärdering. Såväl uppföljningar som utvärderingar av effekterna av de insatser som de kompletterande aktörerna tillhandahåller förutsätter historisk information som går längre tillbaka i tiden än två år om de individer som tar del av insatserna. Det är därför angeläget att de uppgifter som behövs för sådana ändamål sparas under en längre tid.

Enligt utredningen är det lämpligt att Arbetsförmedlingen tillhandahåller en teknisk funktion för automatiskt utplånande av uppgifter i systemet. ISF anser att detta är en lämplig lösning, men anser att det bör framgå tydligare av lagtexten i 17 § att det är Arbetsförmedlingen som ska ansvara för att uppgifterna utplånas.

I motivtexten anges att de kompletterande aktörernas åtkomst till uppgifter som de har lagt in i databasen ska begränsas när uppdraget är avslutat. Detta framgår emellertid inte av lagtexten och regeringen föreslås inte heller få bemyndigande att föreskriva om detta. Det bör framgå av lagen att åtkomsten ska kunna begränsas på detta sätt.

### Övrigt

Rubriken före 10 § är missvisande och bör ändras. Enligt rubriken handlar bestämmelsen om bemyndigande att föreskriva om ytterligare utlämnande, men bestämmelsen ger inte regeringen bemyndigande att besluta om

ytterligare utlämnande utöver vad som redan följer av 8 och 9 §§, utan i stället att besluta om ytterligare föreskrifter om det utlämnande som redan regleras i 8 och 9 §§. Rubriken bör därför ändras till "Bemyndigande att föreskriva ytterligare om utlämnande".

---

Detta yttrande har beslutats av generaldirektör Per Molander. Marie Jakobsson Randers har varit föredragande. I beredningen har också chefsjuristen Catarina Eklundh Ahlgren deltagit.

Per Molander  
Generaldirektör

Marie Jakobsson Randers  
Utredare